

PROYECTO DE ORDENANZA MUNICIPAL REGULADORA DEL USO PÚBLICO DEL PARQUE PROVINCIAL DE GARAIO EN EL TÉRMINO MUNICIPAL DE BARRUNDIA.

PREÁMBULO

El Parque de Garaio, a lo largo de los últimos años y en una tendencia progresiva también hacia el futuro, experimenta un elevado crecimiento en el número de sus visitantes y usuarios especialmente en el área correspondiente a su “zona de baño”.

Este singular espacio natural distinguido por las instituciones europeas como Lugar de Importancia Comunitaria dentro del sistema del Zadorra y declarado como Zona de Especial Conservación, se halla, además, protegido, entre otros, por el Plan Territorial Sectorial de Zonas Húmedas, siendo objeto desde hace años, de una especial atención por parte de la Diputación Foral de ÁLAVA a través de su Dirección de Medio Ambiente encargada directamente de su ordenación, gestión y vigilancia.

Además de las infraestructuras e instalaciones de equipamiento y señalización realizadas, son muchas las iniciativas públicas y actividades recreativas que se desarrollan en el lugar, hasta el punto de que el citado órgano medioambiental ha procedido a solicitar que su “zona de baño” sea incluida dentro el Programa internacional Bandera Azul para playas que desarrolla la Fundación para la Educación Ambiental (FEE), con el cumplimiento de las estrictas y exigentes condiciones establecidas para ello.

Se hace preciso, por lo tanto, ofrecer la necesaria regulación normativa de la utilización del citado espacio de modo que las actividades de ocio y tiempo libre puedan disfrutarse en su plenitud de manera responsable y respetuosa con la pacífica convivencia y el medio natural. Para ello se promulga la presente ordenanza, centrada exclusivamente en la delimitación de este Parque Provincial que, por lo ya indicado y sus propias características, aparece como un espacio acreedor de una regulación específica que se complementa con las demás disposiciones también aplicables como es el caso del Decreto Foral 74/2001 de 26 de junio, el Plan Especial de acondicionamiento ecológico de las márgenes del embalse del Zadorra, o la propia Ordenanza Municipal reguladora de la tenencia y protección de los animales.

A tal efecto, y tratándose de un singular espacio en el que confluyen, según lo expuesto, innumerables disposiciones y entidades públicas de carácter sectorial (Medio Ambiente, Aguas, Espacios Naturales Protegidos, Montes, Pesca, Caza y un largo etcétera), gestionado además por la Diputación Foral de ÁLAVA, proceden destacarse las más genuinas competencias municipales reconocidas, especialmente en cuanto al establecimiento de las normas de convivencia en la utilización y disfrute del mismo. Nos referimos, entre otros, a los títulos competenciales que se atribuyen al Municipio en el artículo 25 de la Ley 7/1985 de Bases del Régimen Local y que, entre otras, incluyen las materias de medio ambiente, parques y jardines públicos, policía local, protección civil y salubridad pública, a las que deben añadirse, precisamente, las propias de la citada convivencia igualmente tipificadas en los artículos 139 y siguientes del mismo Texto Legal de 1985.

En su virtud, se aprueban y establecen las siguientes disposiciones:

Artículo 1.- Objeto.

La presente ordenanza que se dicta en el ejercicio de las competencias que le asisten al Ayuntamiento de conformidad con lo previsto en el artículo 139 y concordantes de la Ley 7/1985 de Bases del Régimen Local, tiene por objeto la ordenación de las relaciones de convivencia y del uso del espacio público del Parque de Garaio en el término municipal de Barrundia.

Artículo 2.- Respeto al horario.

1.- La Diputación Foral, en cuanto titular del espacio y del servicio público inherente al Parque Provincial, previa consulta con el Ayuntamiento, establecerá su horario de apertura al uso público al igual que el resto de disposiciones propias de su utilización.

2.- Fuera del citado horario de apertura al uso público no se permitirá el acceso de personas y vehículos ni su permanencia en el Parque a excepción del personal y vehículos de servicio adscritos a la vigilancia, seguridad y mantenimiento de sus instalaciones o que sean expresamente autorizados por la Dirección de Medio Ambiente de la Diputación Foral.

Artículo 3.- Vehículos de motor.

1.- Los vehículos de motor sólo podrán acceder, en horario de apertura al público, únicamente a las zonas de estacionamiento debidamente señalizadas al efecto y hasta completar su capacidad. Una vez completada esta capacidad no se permitirá el acceso de más vehículos al Parque.

2.- Las motocicletas, quads y otros vehículos a motor, sólo podrán transitar por los viales asfaltados del parque y zonas de estacionamiento habilitadas siempre que estén debidamente provistos de silenciador, estando prohibido el acceso y circulación de los mismos por los itinerarios verdes, viarios eco-recreativos y resto de superficie del ámbito del Parque.

3.- Las caravanas y auto-caravanas podrán acceder en horario de apertura al público sólo al área de aparcamiento especialmente habilitado para esta clase de vehículos, y únicamente a efectos de su estacionamiento y hasta completar la capacidad de la citada área de aparcamiento.

4.- En cualquier caso, queda totalmente prohibida la presencia de vehículos de motor no adscritos al servicio del Parque, a una distancia inferior a los cincuenta metros lineales a contar desde la orilla de la “zona de baño”.

Artículo 4.- Velocidad máxima.

La velocidad máxima permitida de circulación para toda clase de vehículos que tengan acceso al Parque, incluidas las bicicletas, será de 30 kilómetros por hora teniendo prioridad de circulación, en todo caso, las personas que se desplacen a pie por el Parque.

Artículo 5.- Respeto de vados y aparcamientos reservados.

1.- Deberán respetarse los vados y zonas de aparcamiento reservado establecidos para vehículos adscritos al servicio del Parque así como los debidos a personas con discapacidad o para servicios de seguridad, asistencia y salvamiento.

2.- En el caso de incumplimiento de lo previsto en el apartado anterior de este artículo, así como en el supuesto de estacionamiento fuera de las zonas autorizadas al efecto o del horario establecido, los vehículos concernidos podrán ser retirados a costa de quien comete la infracción y sin perjuicio de la sanción o sanciones pertinentes.

Artículo 6.- Respeto a la Naturaleza.

1.- Las personas usuarias del Parque deberán respetar, en todo caso, las disposiciones establecidas por la normativa foral de montes, de conservación de la naturaleza y de itinerarios verdes de Álava, quedando prohibido el arranque y corta de flores, ramas, frutos silvestres y otros elementos vegetales, así como molestar a la fauna o inferir daños a sus hábitats o zonas de nidificación y reposo. Además de las sanciones procedentes en caso de incumplimiento, el expediente evaluará y exigirá la indemnización económica correspondiente por los daños que se hubieren ocasionado.

2.- Queda igualmente prohibido encender fuego excepto en las barbacoas domésticas de las propias usuarias que podrán utilizarse salvo en épocas en las que se limite o prohíba por motivos de seguridad y prevención de incendios.

3.- No se permite el camping o acampamiento en el recinto del Parque, no autorizándose tampoco la pernoctación en el mismo.

4.- No se permite tampoco el vertido de basuras u otros residuos cuya recogida y retirada podrá ser realizada por los servicios del Parque con cargo y a costa de la persona infractora y ello con independencia de la sanción o sanciones pertinentes.

Artículo 7.- Utilización de aparatos emisores de sonido.

El uso de aparatos de radios o de otro tipo de instrumentos productores o reproductores de sonido se ajustará, en las zonas en las que no esté prohibido expresamente, a un uso racional del volumen de los mismos de forma que no moleste al resto de las personas ni al entorno.

Artículo 8.- Actividades incompatibles con el baño.

En la “Zona de Baño” y en horario de verano, la realización de actividades que pudieran resultar incompatibles con el baño como el caso del surf, windsurf, kite y patines acuáticos se limitará a las zonas acotadas y habilitadas para las mismas quedando en todo caso prohibidas en el ámbito espacial del Humedal Ramsar de las Colas del Embalse de Ullibarri-Gamboa.

Artículo 9.- Entrada y permanencia de animales en el Parque.

1.- Queda totalmente prohibida la entrada de animales domésticos o domesticados al agua, y a la “zona de baño”, entendida ésta como la lámina de agua y la superficie de grava colindante, prohibición que se mantendrá en temporada de baño y en las fechas que se establezcan por el órgano gestor del Parque. Queda totalmente prohibida y con carácter permanente la entrada de animales domésticos o domesticados a los aseos y locales de atención al público, información y educación ambiental del citado espacio natural. No obstante, los perros guía de personas ciegas, también llamados perros lazarillos, podrán acceder tanto a la zona de baño como a las instalaciones de aseo, de atención al público, información y educación ambiental en cualquier temporada, siempre que no presenten signos de enfermedad, agresividad, falta de aseo o riesgo para la salud de las personas.

2.- Sin perjuicio de lo anterior, en el resto del recinto del Parque las personas con animales de compañía además de las reglamentaciones propias del mismo, habrán de observar las siguientes normas:

- a) Los animales deberán ir en todo momento sujetos mediante cadena o correa y collar, adecuada a las características del animal y con una longitud máxima de dos metros.
- b) El uso de bozal será obligatorio para los animales calificados de riesgo por parte de las autoridades competentes, los que tengan antecedente de haber mordido y aquellos otros cuya peligrosidad se aprecie.
- c) No podrán abandonarse los excrementos de los animales en el interior del Parque, a cuyo efecto, la persona que conduzca al animal será responsable, en todo momento, de su retirada y eliminación mediante depósito en bolsas impermeabilizadas y cerradas en los contenedores correspondientes.

Artículo 10.- Celebración de eventos.

Los acontecimientos o eventos colectivos que pudieran resultar incompatibles con los usos permitidos en la “Zona de Baño” del Parque, y su realización, al igual que el resto de los eventos también colectivos que pretendan llevarse a cabo en el recinto del Parque, precisará la previa y expresa autorización de la Dirección de Medio Ambiente de la Diputación Foral sin perjuicio de cuantas otras resulten pertinentes.

Artículo 11.- Tipificación de las infracciones.

1.- El incumplimiento de las obligaciones y disposiciones contenidas en la presente ordenanza será objeto de sanción en los términos previstos en la legislación básica del Régimen Local y demás normativa que resulte de aplicación.

2.- Constituyen infracciones muy graves las siguientes:

- a) Perturbación relevante de la convivencia que afecte de manera grave, inmediata y directa a la tranquilidad o al ejercicio de derechos legítimos de otras personas, al desarrollo de actividades permitidas ó a la salubridad, ornato público, estado o integridad de los ecosistemas y/o especies de fauna y flora.
- b) Impedimento del uso de un espacio o servicio público por otra u otras personas con derecho a su utilización.
- c) El acto o actos de deterioro grave y relevante de espacios públicos o de cualquiera de sus instalaciones y elementos, sean muebles o inmuebles, incluida la cobertura vegetal y el entorno natural.

3.- Se calificarán como infracciones graves las siguientes:

- a) Los actos relacionados en el apartado anterior de este artículo cuando su menor intensidad o relevancia así lo indique por resultar puntual y reducido en su continuidad temporal y consecuencias.
- b) El acceso al Parque fuera del horario autorizado.
- c) El acceso y/o circulación en el interior del Parque en contravención de las normas de esta ordenanza.
- d) El estacionamiento de vehículos fuera de las zonas habilitadas al efecto, u obstaculizando o invadiendo vados y aparcamientos reservados.
- e) La acampada o camping y la pernoctación en el lugar.
- f) Encender fuego en los lugares o momentos no autorizados al efecto.
- g) Verter basura o residuos o abandonar excrementos en el interior del Parque.
- h) Introducir animales en la Zona de Baño o en el Agua.
- i) En las vías y zonas de acceso permitido a animales, conducir los peligrosos sin bozal.
- j) Practicar en la “Zona de Baño”, actividades que, conforme a la presente ordenanza, resulten incompatibles con el baño.
- k) La realización de eventos colectivos sin la debida autorización previa.
- l) En las vías zonas de acceso permitido a animales, conducir los de la especie canina sin la pertinente correa.

4.- Se calificarán de leves las siguientes infracciones:

- a) La perturbación de la tranquilidad con la emisión de sonido molesto.
- b) Los pequeños o poco significativos deterioros ocasionados en los muebles o inmuebles propios del Parque.
- c) La perturbación o limitación poco relevante de la actividad o actividades lícitas de las demás usuarias.
- d) Introducción de animales en los edificios de aseos y locales de atención al público, información y educación ambiental del Parque.

5.- Los hechos que infrinjan las obligaciones y prohibiciones de esta normativa realizados en las zonas acotadas para baños o juegos infantiles serán sancionados en su grado máximo. En los demás casos, la graduación atenderá a la trascendencia social, ambiental y/o sanitaria; el perjuicio causado; la reiteración y cualquiera que pueda incidir en el grado de reprochabilidad de la infracción.

Artículo 12.- Sanciones.

1.- Las infracciones previstas en esta ordenanza con la calificación de muy graves serán sancionadas con multa entre mil quinientos un euros (1.501€) de importe mínimo y tres mil euros (3.000€) de importe máximo.

2.- Las infracciones que se tipifiquen como graves serán sancionadas con multa de entre setecientos cincuenta y un euros (751€) de mínimo y mil quinientos euros (1.500€) de importe máximo.

3.- Las infracciones leves se sancionarán entre cincuenta euros (50€) de mínimo y setecientos cincuenta euros (750€) de máximo.

Artículo 13.- Prescripción.

1.- El plazo de prescripción será de tres años para las infracciones muy graves, de dos años para las graves y de seis meses para las leves y comenzará a contarse desde el día siguiente a aquél en que la infracción se hubiera cometido.

2.- Las sanciones impuestas por infracciones muy graves prescribirán a los tres años, las impuestas por infracciones graves a los dos años y las impuestas por infracciones leves al año a contar del mismo modo previsto en el apartado anterior.

Artículo 14.- Procedimiento sancionador.

1.- El ejercicio de la potestad sancionadora por las infracciones previstas en la presente ordenanza requerirá la incoación de instrucción del correspondiente expediente, de conformidad con lo previsto al efecto en las disposiciones legales y reglamentarias aplicables.

2.- Las responsabilidades administrativas que se deriven del procedimiento sancionador serán compatibles con la exigencia a las personas responsables de la reposición a su estado originario de la situación alterada por la infracción, así como la indemnización por los daños y perjuicios derivados de la misma.

3.- Una vez iniciado el procedimiento, si la persona a la que se dirige el mismo reconociera expresamente la infracción, procediera al pago de la sanción y desistiera de la formulación de recurso administrativo y judicial, el órgano encargado de la resolución podrá reducir el importe de la sanción, al menos, en un veinte por ciento o porcentaje que sea autorizado por la normativa aplicable.

Artículo 15.- Delegación y encomienda de gestión.

El Ayuntamiento procederá a la delegación y encomienda de gestión, a favor de la Dirección competente en materia de Medio Ambiente de la Diputación Foral, al objeto de que por parte de personal funcionario de ésta se lleve la instrucción de los procedimientos sancionadores por infracciones a la presente ordenanza. Salvo las resoluciones de iniciación y definitiva del procedimiento y de los recursos administrativos que se sustancien, en su caso, contra la misma, todas las actuaciones se llevarán o podrán llevarse a cabo por parte de la citada Dirección Foral competente en materia de Medio Ambiente, que comparecerá además, cuando proceda, como codemandada en los procesos judiciales que se interpongan en relación a los citados procedimientos sancionadores y/o de restitución de los daños ocasionados con la infracción.

DISPOSICIÓN FINAL

La presente ordenanza entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Territorio Histórico de ÁLAVA.